

ОБРАЩЕНИЕ
членов Национального аккредитационного Совета при
Министерстве образования и науки Кыргызской Республики
к депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

Уважаемые депутаты,

Согласно статье 40 Закона Кыргызской Республики «Об образовании» с сентября текущего года процедура аккредитации становится полностью независимой и передается на аутсорсинг независимым негосударственным аккредитационным агентствам. В случае успешного прохождения независимой аккредитации образовательное учреждение имеет право выдавать своим выпускникам документ об образовании государственного образца (аттестаты, сертификаты, дипломы).

До настоящего времени, компетенция государства в управлении образованием реализуется через институты лицензирования и аккредитации. Учитывая тот факт, что лицензирование системы образования с недавних пор приравнено к другим сферам экономики, лицензия образовательным организациям выдается бессрочно и может быть отозвана только через соответствующее судебное решение; уполномоченный орган в сфере образования и науки потерял единственный оставшийся механизм гарантии уровня качества образования (аттестация/аккредитация) и будет нести ответственность за реализацию требований государственного образовательного стандарта опосредованно через процесс независимой аккредитации.

При этом, при переходе на независимую систему аккредитации в текущих условиях, определенных законодательством КР, существуют дополнительные риски:

- Велика вероятность того, что новые аккредитационные агентства не успеют провести аккредитацию учебных заведений. Только в 2016 году истекает срок аттестации высших учебных заведений по 641 образовательному направлению. Дополнительно формируется список заявок от организаций начального и среднего профессионального образования. Оценочно процесс аккредитации с выездом занимает не менее 1 года с учетом подачи документов, самооценки, выезда, подготовки и утверждения учета.

- В настоящее время отсутствуют аккредитационные агентства полного цикла, которые могли бы обеспечить аккредитацию школ, ПЛ, спузов, вузов по всем образовательным программам. Особую тревогу вызывают специальности начального и среднего профессионального образования и общеобразовательные программы; вследствие их меньшей платежеспособности могут не открыться аккредитационные агентства по этим направлениям или ни одно агентство не будет признано Национальным аккредитационным советом при Министерстве образования и науки КР. По

некоторым отраслям (искусство, культура, правоохранительная деятельность, направления подготовки для вооруженных сил и др.) могут отсутствовать аккредитационные агентства в связи с малым количеством соответствующих специалистов и низкой платежеспособностью. При этом ежегодно выпускники учебных заведений различных уровней должны получать документы об образовании государственного образца. Согласно вошедших в силу нормативных правовых положений выпускники неаккредитованных учебных заведений не смогут получить документ об образовании государственного образца по окончании учебы.

- Оценочная стоимость независимой аккредитации варьируется от 40 тысяч сомов до 190 тысяч сомов за одно направление подготовки или специальность. Соответственно, каждая школа будет обязана внести вышеназванные суммы для прохождения аккредитации для последующей выдачи выпускникам аттестата государственного образца об окончании школы. Учитывая нехватку бюджетных средств на покрытие базового нормативного финансирования, данные расходы лягут непосильным бременем на плечи родителей. Кроме того, оплачивать независимую аккредитацию должны будут 101 ПЛ, 129 спузов и 51 вуз. При этом, важно принять во внимание, что у каждого ПЛ, спуза и вуза от 15 до 80 направлений подготовки и специальностей. Например, вуз, выпускающий бакалавров по 80 направлениям подготовки, должен будет, как минимум, оплатить 3 млн. 200 тысяч сомов на проведение разовой аккредитации.

- Хорошая идея о проведении независимой оценки качества образования может стать коррупционным риском, так как существует открытая возможность создания учебными заведениями, так называемых, «карманных» аккредитационных агентств, которые могут за определенную сумму выдавать необоснованные положительные аккредитационные заключения, по результатам которых Министерство образования и науки КР, в свою очередь, будет обязано выдать документы об образовании государственного образца частным и государственным образовательным организациям.

При этом, следует отметить, что процесс внедрения аккредитации в соседних государствах проходил последовательно и поэтапно с дополнительным выделением средств на подготовку к процессу аккредитации вузам из бюджета и сохранением системы государственной аккредитации образовательной деятельности (например, в Российской Федерации или в Республике Казахстан).

В связи с чем в целях обеспечения гарантий прав граждан КР – получателей образовательных услуг и предотвращения социального взрыва министерством инициированы поправки в Закон КР «Об образовании», которые прошли первое чтение в ЖК КР и согласно которому:

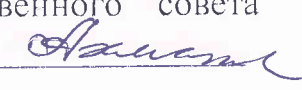
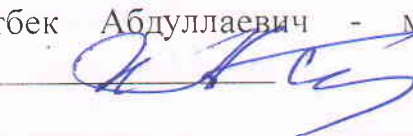
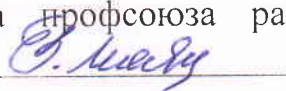
- Предлагается введение поэтапного внедрения аккредитации, ограничив независимую аккредитацию только для организаций высшего образования на первом этапе, в течение 2 лет сохранив государственную аттестацию для ПЛ, спузов и полностью отменить аккредитацию для

дошкольного и общеобразовательного образования. Таким образом, законодательные нормы обязательности прохождения негосударственной аккредитации для государственных и муниципальных общеобразовательных организаций будут заменены на систему выдачи аттестатов государственного образца по результатам экзаменов (как это происходит в настоящее время). В то время как для выдачи документов государственного образца выпускникам ПЛ, спузов, частных общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования для взрослых будет временно введена процедура обязательной государственной аккредитации.

Также хотелось бы отметить, что данные изменения в Закон КР «Об образовании» дало бы возможность не ограничивать создание аккредитационных агентств только некоммерческими негосударственными организациями, открыть возможности для создания коммерческого или **государственного аккредитационного агентства**, что значительно расширит рынок аккредитационных услуг и позволит уполномоченному органу полноценно участвовать в процессе отслеживания качества выполнения государственного образовательного стандарта.

С учетом вышеизложенного Министерство образования и науки Кыргызской Республики просит поддержать поправки, вносимые депутатом ЖК КР Д.Бекешевым в Закон КР «Об образовании» по введению (сроком на 2 года на период становления процесса аккредитации) параллельной процедуры государственной аттестации и отмене аккредитации дошкольных, внешкольных и общеобразовательных организаций.

С уважением,
члены Национального аккредитационного
совета при МОН КР

1. Ахматова Айгуль Токтосуновна – член Общественного совета Министерства образования и науки Кыргызской Республики 
2. Байтерекова Наргис – менеджер по проектам Ассоциации предприятий легкой промышленности Кыргызской Республики «Легпром» 
3. Батыралиев Талантбек Абдуллаевич – министр здравоохранения Кыргызской Республики 
4. Кадыркулов Бедил Мешкенович – главный правовой инспектор Центрального комитета профсоюза работников образования и науки Кыргызской Республики 
5. Мусаев Абдылда Инаятович – ректор Бишкекского гуманитарного университета им. К. Карасаева 

6. Омурова Канымжан Жусупбековна – директор гимназии-учебно-воспитательного комплекса № 68 г. Бишкек Н. Омурова

7. Сатыбалдиев Ильяс Турсунбаевич – начальник отдела по работе с членами торгово-промышленной палаты Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики И. Сатыбалдиев

8. Серекова Анаркуль Калыковна – директор профессионального лицея №93 А. Серекова

9. Таранчиев Эрик Токбаевич – президент Общественного объединения «Объединение бухгалтеров и аудиторов» Э. Таранчиев

10. Чолпонкулов Таалайбек Аскарбекович – директор Агентства профессионально-технического образования при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики Т. Чолпонкулов