2016

**Итоги работы комиссии Комитета по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению ЖК КР по правомерности проведения Ученого совета КНУ им. Ж.Баласагына**

**[Введите подзаголовок документа]**

**Admin**

**СПРАВКА**

**Об итогах рассмотрения коллективных обращений профессорско-преподавательского состава Кыргызского Национального Университета**

**им. Ж. Баласагына**

На основании поступивших заявлений в адрес Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее ЖК КР) для проверки фактов, изложенных в заявлениях сотрудников Кыргызского национального университета имени Ж. Баласагына (далее КНУ) решением Комитета по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению ЖК КР от 27 июня 2016г. (№6-18442/16) сформирована рабочая группа по проверке правомерности проведения Ученого совета (далее УС) в КНУ в составе:

* Председатель – член комитета по социальным вопросам, образованию и здравоохранения. ЖК КР - Строкова Е.Г.,
* члены рабочей группы: члены комитета: \_Самигулина\_А.Э., Никитенко Н.В., Токторов А.С., Исмаилова А.Ж., Момбеков Р.Ч.,
* Консультант депутата - Арапчикеева Х.А.

 На рассмотрение рабочей группы поступило 11 коллективных заявлений и обращений, информационных материалов из которых 14 коллективные и 8 индивидуальные от стороны заявителей на действия руководства университета.

На депутатский запрос (исх. №6-4634и/16от 11.07.16г.) в Министерство образования КР и КНУ на комитет поступили материалы по проведенному конкурсу в Ученый совет среди профессорско-преподавательского состава КНУ в приложениях на 1598 листах. (ответ МО от 08.08.16г. № 01/3051).только 09.08.2016г.

Анализ заявлений и обращений в ЖК и представленных информационных материалов выявил круг вопросов, которые требуют более длительного изучения, т.к. охватывают требования заявителей по вопросам не только несогласия итогов Ученого совета, на и нарушений по Трудовому кодексу в части увольнений и назначений на должности, а также реорганизации в университете, что отражается на качестве обучения. Поэтому все материалы были отобраны в три пакета документов:

1. Материалы по Ученому совету КНУ;
2. Материалы по нарушениям статей трудового законодательства КР, коллективных договоров (трудовые права при приеме и увольнении, установлении доплат и надбавок и др.), Уставных требований Закона «О профессиональных союзах».
3. Материалы по организации и реорганизации структур внутри университета, их влияние на качество обучения.

Целью создания рабочей группы ЖК КР было проверка правомерности формирования Ученого совета в соответствии с Уставом КНУ, Положением об Ученом совете КНУ, Положением об Ученом совете факультетов и др., Поэтому предметом детального изучения были материалы по легитимности Ученого Совета КНУ.

Для оперативного реагирования рабочая группа ЖК 6.июля т.г. выехало на встречу с заявителями и руководством университета для определения положения дел по итогам формирования Ученого совета КНУ. (протокол имеется). Были отдельно выслушаны требования обеих сторон, были предоставлены дополнительные материалы по Ученому совету со стороны лиц, не вошедших в состав УС.

*СПРАВКА*: Кыргызский Национальный Университет им. Ж. Баласагына является ведущим ВУЗом Кыргызстана, который представляют более 1020 сотрудников, из которых доктора наук, прошедших Высшую аттестационную комиссию (ВАК) – 70 человек, кандидаты наук, доценты – около 300чел., доктора PHD (1 уровень доктора наук по европейским стандартам) – 3, по совместительству работают более 600 преподавателей.

Для объективного рассмотрения требований заявителей были изучены нормативно-правовая база КНУ: Устав КНУ, Положение об Ученом совете КНУ, Положение об Ученом совете факультетов, приказы и др., состоялись встречи с ППС КНУ по вопросам уточнения фактов нарушений прав при участии в конкурсе УС. Изучены материалы заключения комиссии МОиН КР по результатам проверки соблюдения нормативных правовых актов в области образования в КНУ, который состоялась с 30 июня по 14 июля 2016г.а также принято во внимание решение Министерства образования и науки (приказ №1128/1от 27.07.2016г), данные справки комиссии мобильной приемной Премьер-министра КР.

Комиссия МО КР, изучив основания и нормативно-правовую базу формирования Ученого совета, проведения конкурсного отбора ППС, включая реорганизацию КНУ в части слияния кафедр, формирования штатного расписания, незаконность увольнения сотрудников решением дисциплинарной комиссии, включая действия о назначении и освобождении неуполномоченным на то лицом, обозначила, что нарушение прав преподавателей в части проведения. конкурсного отбора в УС и исключение из числа кандидатов без коллегиального решения, необъективный отбор претендентов членами Ученого совета, неравное отношение к конкурсантам, подмены данных в сведениях кандидатов, допущение к конкурсу преподавателей с несоответствующим образованием, снижение квалификационных баллов имели место быть. Кроме того, индивидуальные и коллективные обращения преподавателей КНУ к руководству университета Ч.Адамкуловой в части грубых нарушений при формировании УС и ППС, не были приняты во внимание своевременно, что создало неблагоприятный морально-психологический климат в коллективе.

Как выяснилось, 25.04.2016 по приказу ректора КНУ Адамкуловой Ч.У. «Об утверждении состава конкурсной комиссии»,(приказ не представлен) были утверждены состав конкурсной комиссии, схемы процедуры прохождения конкурсного отбора ППС, основные требования, предъявляемые к участникам конкурса после соответствующего утверждения решением Ученого совета. На основании данного приказа был начат конкурс на замещение вакантных должностей ППС и работа конкурсной комиссии КНУ.

На самом начальном этапе работы по формированию УС КНУ, несмотря на необходимость и обоснованность проведения конкурсного отбора ППС КНУ были совершены следующие серьезные нарушения в части несоответствия внутривузовской правовой базы:

1. Новый состав УС КНУ был сформирован до утверждения Устава КНУ (2016г.) в Минюсте КР, в котором представительство ППС в УС составляет 50%, тогда как в старом (легитимном) Уставе КНУ (2007г.) в ст. 12 количественное представительство ППС – не менее 75%. На момент формирования состава УС законным основанием являлся Устав КНУ, утвержденный МО КР от 10.03.2008г., т.к. он не отменен, а новый еще не утвержден.
2. В Положении об Ученом Совете вуза, утвержденного постановлением Правительства КР (от 29 мая 2012 года № 346) в пункте 4 указано, что УС формируется в составе: ректора (председатель совета), проректоров, начальника учебного отдела, деканов факультетов, заведующих профилирующих кафедрами и.т.д. (при этом данный контингент не должен превышать 50% общей численности Ученого Совета). Как показывает персональный состав нынешнего УС КНУ, их процентное соотношение составляет 78%. И если в 2014-2015учебном году количественный состав членов УС был 83человека, то в текущем уч.году – 43.
3. Проведение конкурсного отбора противоречило пункту 27 «Положение о порядке замещения должностей профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений КР» (Постановление ПКР № 346 от 29.05.2012 «Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих деятельность образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования КР»), и пункту 27 «Положения о порядке замещения должностей профессорско – преподавательского состава КНУ им. Жусупа Баласагына», утвержденное от 31 марта 2016 года, где оговорено, что***при объединении или разделении кафедр проведение досрочных выборов ППС не разрешается.*** А объединение кафедр в КНУ начали проводить с февраля 2016 года, в то время как вновь созданные кафедры начнут функционировать только с нового учебного года, т.е. с сентября 2016 года.
4. ***.***Проведение конкурсного отбора без устойчиво сформированных управленческих групп и должностей учебно-образовательных структур КНУ (деканы, заведующие кафедр), противоречит нормам статьи 74 Трудового Кодекса Кыргызской Республики (введено в действие Законом КР от 04.08.2004 года № 107, с обновлённой редакцией № 198 от 01.11.2013 г.), в котором прописано, что ***не допускается возложение исполнения обязанностей на вакантные должности.*** А в нынешнем составе деканов факультетов 20 деканов из 21 исполняют обязанности руководителей по вакантным должностям.***.*** Также в нарушениест. 378 Трудового Кодекса КР первоначально проведены выборы ППС, а затем выборы деканов факультетов и заведующих кафедр.
5. При рассмотрении вопросов формирования Ученого совета КНУ установлено, что нарушена процедура включения в Ученый совет КНУ представителей факультетов и других структурных подразделений КНУ, в ***результате в состав Ученого Совета не вошли некоторые деканы*** в нарушение подпункта 2 пункта 4 «Положения об ученом совете КНУ им. Ж. Балаcarына, пункт 12 «Положения о факультете высшеrо учебного заведения Кыргызской Республики» и должностной инструкции декана факультета, утвержденной ректором 16.02.2016 года*,* ***в пункте 1.6. отмечено, что декан является членом приемной комиссии, членом Ученого совета университета, председателем Ученого совета факультета.*** Однако в состав Ученого Совета – не вошли 9 деканов из 21.
6. ***Кворум структурных подразделений в Ученом совете КНУ распределены неравномерно***. Например, из факультета истории и региноведения представлены 4 человека, из факультета физики и электроники – 3чел. Многие факультеты не имеют или имеют по 1 представителю в Ученом Совете.
7. Также в состав Ученого совета КНУ не включены кандидаты, представленные рапортами руководителей структурных подразделений. а также отсутствуют согласия у 3 студентов о включении в состав ученого Совета КНУ.
8. В составе Ученого совета наблюдается преобладание представителей категории административного ресурса (78%), что является нарушением Положения об УС, т.к. при принятии решений можно оказывать административный прессинг при проведении конкурсного отбора ППС в КНУ.
9. В пункте 6 Положения об Ученом совете ВУЗов КР установлено следующее, что при выбытии членов ученого совета до окончания срока его полномочий, пополнение его установленной численности производится в начале учебного годав том же порядке, в каком производится формирование его состава. То есть, в первую очередь - после соответствующего согласования по кандидатурам с Министерством образования и науки КР. Этот пункт, ректор Адамкулова Ч.У. нарушала в течение учебного года несколько раз. ***Например:***  ввели в состав УС Э.Дж.Лайлиеву, (приказ №290 от 01.12.2015г.), Сарымсакову Б.Ж. (приказ №244 от 29.10.2015г.),Темирова Б.К. (приказ №240 от 23.06.2016г.), Береналиеву Ы.Т. (приказ №152 от 12.014.2016г.) и др.А на место бывшего проректора по АХР Н.К. Асанбекова, который в данное время находится под следствием, назначен А.С.Токтомамбетов, который приказом №07-27/5-554 от 12.05.2016г. принят сначала в качестве заведующего отделом правовой работы, а затем переведен и.о. проректора по АХЧ 30.05.16г. (приказ № 07-27/5-620**).** И уже 15.06.16г. (приказ №228) вошел в состав УС. Напрашивается вопрос: как за столь короткое время проректор АХР может участвовать в голосовании ППС в УС, не зная качественного состава ППС?
10. При проведении конкурсного отбора профессорско-преподавательского состава в КНУ им. Жусупа Баласагына конкурсная комиссия в нарушение пункта 22 «Положения о порядке замещения должностей ППС КНУ», в некоторых случаях первоначально рассматривала документы лиц, подавших на замещение вакантных должностей. В то время *как* ***первоначально должны рассматриваться на заседании соответствующей кафедры с участием всех работников кафедры*** с участием лиц, подавших документы на замещение объявленной вакантной должности. Поэтому по итогам работы конкурсной комиссии не допущены к конкурсу 208 сотрудников.

В настоящее время, с сентября 2015 года большинство руководителей учебно-образовательных структур КНУ (деканы, заведующие кафедр) числятся, как и.о. и с ними не заключены срочные трудовые договора до выборов, что является нарушением.

1. В нарушение пункта 6 Положения об Ученом совете ВУЗов КР были вывели из состава УС КНУ приказом № 258 от 04.07.2016 студентка 4 курса Мамбетбаева А. В то же время не выведены из состава другие выпускники бакавлаврията Бейшенбеков Б.,Бердигулова Г.

Уместно озвучить факты незаконных действий руководства университета, указанные в справке об итогах рассмотрения коллективных обращений сотрудников КНУ им. Ж. Баласагына комиссией мобильной приемной Премьер-министра КР от 4 июня 2016г. Почти все нарушения, озвученные в обращениях в части реорганизации в КНУ, освобождения сотрудников ввиду несоответствия квалификационным требованиям, незаконности решения некоторых кадровых вопросов, нарушения при выборах в Ученый совет находят подтверждения. (Справка подписана Завотделом писем и приема граждан Аппарата ПКР – А. Солтонбековой и завотделом образования, культуры и спорта Аппарата ПКР – А. Бекбоевым).

Рабочая группа Комитета по образованию ЖК КР по вопросам правомерности формирования Ученого совета КНУ им. Ж.Баласагына сделала следующие выводы:

* Ученый Совет КНУ составлен грубейшими нарушениями в разрез с существующими нормативно-правовыми документами, регулирующими формирование и действие Ученого совета КНУ.
* Допущены нарушения трудового законодательства и игнорирование выполнения обязательств, принятого КНУ Коллективного договора, что является серьезным нарушением Закона КР «О коллективных договорах».
* При формировании УС КНУ не учитывались рекомендации (рапорта) о выдвижении кандидатур от ученых советов факультетов, что приводило к нарушению кворума структурных подразделений.
* По итогам конкурсного отбора требуется принятие специального решения по проведению в соответствие нормативно- правовых актов, включая разработку и введение в действие нормативных правовых актов, исключающих противоречивые и дискреционные нормы.
* Не устранены грубейшие нарушения, указанные в справке мобильной комиссии приемной Премьер-министра Кыргызской Республики от 4 июня 2016 года №211.

В связи с озвученными выводами и фактами, имеющими место быть, рабочая группа Комитета по образованию ЖК КР выносит **решение:**

1. С учетом совокупности допущенных грубых нарушений в части формирования Ученого совета КНУ им. Ж. Баласагына и трудового законодательства КР Комиссия ЖК КР ставит вопрос о соответствии занимаемой должности ректора КНУ Адамкуловой Ч.У., а также рассмотреть ответственность других должностных, допустивших нарушения при формировании УС и проведения конкурса ППС, входящих в руководство университета и номенклатуру МОиН,КР.

2. Считать нелегитимным нынешний состав Ученого совета КНУ, сформированный с грубейшими нарушениями нормативно-правовых актов.

3. Отменить итоги конкурса профессорско-преподавательского состава КНУ.

4. Привести в соответствие с существующими нормативными правовыми актами деятельность конкурсной комиссии КНУ, состав Ученого Совета КНУ.

5. Министерству образования и науки КР :

* сделать оргвыводы и взять на контроль исключение дискреционных норм в нормативно-правовых образовательных актах, в том числе и локальных актах КНУ.
* рекомендовать установить сроки проведения нового конкурсного отбора ППС в соответствии с правовыми нормами КНУ им. Ж. Баласагына.
* Предоставить информацию об устранении недостатков, указанные в справке комиссии мобильной приемной ПМ КР от 04.07.2016г.

О принятых мерах представить расширенную информацию в Комитет по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

* Председатель - член комитета по социальным вопросам, образованию, и здравоохранению ЖК КР Строкова Е.Г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Члены рабочей группы:
* Члены комитета: Самигуллина А.Э. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Никитенко Н.В., \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Токторов А.С., \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Исмаилова А.Ж,. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Момбеков Р.Ч., \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
* Консультант депутат – Арапчикеева Х.А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **Вопросы руководству КНУ, приглашенных на расширенное заседание профильного Комитета ЖК КР.**

1. *У вас оптимизация факультетов началось в феврале 2016 года. Новые утвержденные кафедры факультетов начнут функционировать с 1 сентября 2016 года. Вы нарушили пункт 27 «Положения о порядке замещения должностей профессорско – преподавательского состава КНУ им. Жусупа Баласагына», утвержденное от 31 марта 2016 года, которые утверждали сами. Гле белым по черному написано, что* ***при объединении или разделении кафедр проведение досрочных выборов ППС не разрешается.***

**Вопрос: Почему Вы нарушили данный пункт?**

1. **В документах, представленных другой стороной, имеется факт об объявлении конкурса дважды.** В марте , затем отменили, и заново дали объявление в « Кут билим» в апреле 2016 года. Мы знаем что, первое объявление дали не согласовав с факультетами и кафедрами. Затем, только когда коллектив юридического факультета начали выражать недовольство, вы отменили конкурс.

**Вопрос:** Нельзя ли было сразу этот вопрос решить коллегиально? Почему Вы 2 раза объявили конкурс ППС?

1. Устав КНУ и Положения о деятельности структурных подразделений являются главными нормативами внутривузовской номенклатуры дел. Однако незарегистрированный в Минюсте КР Устав КНУ 2016г. дает основание предполагать, что Вы не уделяете должное отношение законности нормативных актов.

**Вопрос:** На основании каких правовых и нормативных актов был сформирован УС.

**Вопрос:** На основании каких правовых и нормативных актов был сформирован УС.

1. Согласно ст. 378 Трудового Кодекса КР **должны были быть проведены выборы деканов факультетов и заведующих кафедр, только затем профессорско-преподавательского состава**

**Вопрос:** Почему Вы нарушили ст.378 Трудового Кодекса КР и начали с выборов ППС*?*

1. *В настоящее время большинство руководителей учебно-образовательных структур КНУ* ***(деканы, заведующие кафедр****) числятся, как и.о. и* ***с ними не заключены срочные трудовые договора до выборов, что является нарушением трудового законодательства.***

***Вопрос: Почему это не сделали своевременно?***

1. В течении проведения конкурса несколько раз были внесены изменения: включали и выводили из состава сотрудников. Чем это обосновано? Например вели в состав комиссии проректора АХР А.С. Токтомамбетова. Он не имеет соответствующее образование( должен иметь экономическое или техническое образование, он по образованию юрист) и ни дня не работал хозяйственником. В должностном инструкции проректора АХР написано, что он должен иметь стаж работы в соответствующей структуре 5 лет и при утверждении на должность ректорат должен согласовать с МО и Н.

**Вопрос:** Эта процедура почему не соблюдена?

1. В Положении об Ученом Совете вуза, утвержденного постановлением Правительства КР (от29 мая 2012 года №346) в пункте 4 указано, что УС формируется в составе: ректора (председатель совета), проректоров, начальника учебного отдела, деканов факультетов, **заведующих профилирующих кафедрами** и.т.д. (при этом данный контингент не должен превышать 50% общей численности Ученого Совета). Как показывает персональный состав нынешнего УС КНУ, их процентное соотношение составляет **78%.**

**Вопрос:** Вам не кажется ,что этим самым оказываете административный прессинг при принятии решений Ученым Советом?.

1. Как видно из материалов, законно избранных по конкурсу деканов в списке УС КНУ – нет. Это деканы факультетов биологии Ш.С. Сулейманова, кыргызской филологии - Т.С. Маразыков., географии, экологии и туризма Р.А.- Токторовой, Факультета социально-гуманитарных наук - Камчыбек уулу Мырзабек.

**Вопрос:** Почему в состав УС вошли и.о.деканы и и.о.зав.кафедры, хотя в инструкции о должностных обязанностей деканов написано, что все они являются членами Ученого совета, при этом 9 деканов не вошли в состав УС?

1. 2014-15уч.г.в состав УС входило 83 человека, сейчас только 43 человека .

**Вопрос:** Почему нынешний состав сократился вдвое?

1. . В пункте 6 Положения об Ученом совете ВУЗов КР установлено следующее: **при выбытии членов ученого совета** до окончания срока его полномочий, пополнение его установленной численности производится **в начале учебного года** в том же порядке, в каком производится формирование его состава. Вы должны были согласовать по кандидатурам с Министерством образования и науки КР.

**Вопрос**: Почему этот пункт Вы нарушали в течение учебного года несколько раз?

1. Места в Ученом совете КНУ между структурными подразделениями распределены не равномерно.

**Вопрос:** Почему допустили такой дисбаланс ?

1. Легитимность проведения конкурсного отбора ставится под сомнения, так как приказ подписан не доцентом Адамкуловой Ч.У., а **профессором** Адамкуловой которая документально не подтвердила вышеуказанное звание ВАК КР.

**Вопрос: Имеете ли Вы законное право подписывать документы за подписью профессора?**

1. Еще до выводов комиссии МО в адрес университета комиссия мобильной приемной Премьер министра Правительства Кыргызской Республики от 4 июня 2016 года под №211. указала на нарушения, допущенные Вами.

**Вопрос:** Почему они не устранены своевременно? Тогда сегодня некоторые нарушения уже не рассматривались бы.